

Előterjesztő: Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás

Előterjesztés címe: A cikói hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése eszközbeszerzésekkel a KEOP-1.1.1/C/13-2013-0027 azonosító számú pályázat keretén belül

Véleményezésre megküldve: XYZ

Kelt: XYZ

I. Előzmények

A Nemzeti Fejlesztési Ügynökség 2013. június 21-én KEOP-1.1.1/C/13 kódszámon meghirdette a *Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek eszközparkjának fejlesztése, informatikai korszerűsítése* című pályázati felhívást. A pályázati felhívás alapján EU támogatások felhasználásával, kiemelkedően magas támogatási intenzitás mellett (maximálisan 95%), lehetőség nyílik a települési hulladékgazdálkodási rendszerek fejlesztésére.

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás élve a pályázati lehetőségekkel, Megvalósíthatósági Tanulmányt és költség-haszon elemzést készített hulladékgazdálkodási rendszerének fejlesztésére. A pályázati dokumentáció benyújtását követően a pályázatot KEOP-1.1.1/C/13-2013-0027 kódszámon regisztrálták.

A pályázat sikeres megvalósításához a pályázati előírások értelmében a Társulást alkotó Tagönkormányzatok támogatási is szükséges. Jelen előterjesztés célja a pályázatban foglalt fejlesztési célok megismertetése az Önkormányzattal, és az Önkormányzat felkérése a pályázat megvalósításához szükséges döntések meghozatalára.

II. A KEOP-1.1.1/C/13 pályázat összefoglalása

A projekterületen a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosított, a települési szilárd hulladék begyűjtését-szállítását jelenleg 10 szolgáltató cég végzi, melyből egy szolgáltató cég felelős az ISPA projekt keretén belül beszerzett eszközök és kiépített létesítmények üzemeltetéséért (Re-Kom Kft.). A projekterületen biztosított a kevert települési hulladékok begyűjtése, a logisztikai rendszeren belül a kétütemű szállítás lehetősége, és a begyűjtött kevert települési hulladékok környezet szennyezését kizáró műszaki védelem melletti ártalmatlanítása. A hulladékgazdálkodási rendszeren belül a szelektív hulladékgyűjtést hulladékudvarok létesítésével és gyűjtőszigetek telepítésével tervezték meg az ISPA projekt keretén belül, azonban az elmúlt évek tapasztalatai és a 2012. évi CLXXXV Tv. előírásai alapján szükséges a házhoz menő szelektív hulladékgyűjtés bevezetése, az anyagában hasznosítható hulladékok hatékonyabb begyűjtése érdekében.

A jelenlegi hulladékgazdálkodási infrastruktúra nem alkalmas a házhoz menő gyűjtés teljes körű megszervezésére, mivel az ehhez szükséges begyűjtő-szállító kapacitások nem állnak rendelkezésre.

Jelen projekt megvalósítása esetén ezért a házhoz menő szelektív hulladékgyűjtés kiépítésére kerülne sor, mely gyűjtő járművek, műanyag hulladékgyűjtő edények, acél konténerek és munkagép adapterek beszerzésével biztosítható. A projekt részeként széles körű szemléletformálási kampány lefolytatására kerül sor, mely a házhoz menő szelektív hulladékgyűjtéshez szükséges ismeretek átadását, a helyes hulladékgazdálkodási gyakorlat megismertetését fogalmazza meg célkitűzésként. A logisztikai rendszer fejlesztését járatoptimalizálás elvégzése egészítené ki.

A Megvalósíthatósági Tanulmány (MT) részeként elkészített költség-haszon elemzés (CBA) eredményei alapján a Társulás jelen pályázat keretén belül 95%-os támogatási intenzitásra jogosult, mely a konstrukció keretén belül elérhető legmagasabb támogatási intenzitás.

A projekt megvalósításához szükséges önerőt a Társulás biztosítja, (a Re-Kom Kft. és a helyi közszolgáltatók) által az ISPA projekt keretén belül kiépített létesítmények és beszerzett eszközök után fizetett bérleti díjából fizetné, figyelemmel az ISPA eszközök üzemeltetésére megkötött közfeladat ellátási szerződés előírásaira.

1. táblázat: A projekt áttekintő adatai

A projekt címe:	A Cikói Hulladékgazdálkodási Rendszer fejlesztés eszközbeszerzésekkel
Projektgazda neve:	Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás
Projektgazda székhelye:	7100 Szekszárd, Béla Király tér 8.
A projektgazda ÁFA visszaigénylési jogosultsága	Igen
Érintett települések száma (db)	100
Érintett lakosság (ezer fő)	210 352
A projekt megvalósítás tervezett kezdete (év, hó)*	2013.09.02
A projekt megvalósítás tervezett befejezése (év, hó)	2014.06.30
Várható támogatás (Ft) (nettó)	1 237 035 964
Várható teljes beruházási költség (Ft) (nettó)	1 302 143 120
Önerő (Ft - nettó)	65 107 156

*a projekt megvalósításához szükséges előkészítő munkáktól kezdve az MT beadásától számítva

A **KEOP-1.1.1/C pályázat** alapvető szükségszerűségét az új Hulladéktörvény előírásai jelentik, amely a következő változásokat indukálja az ISPA pályázathoz képest a projekt területen:

- A szelektív hulladékgyűjtő járművek beszerzése a házhoz menő szelektív hulladékgyűjtés kiépítéséhez szükséges, valamint az ehhez kapcsolódó lakossági gyűjtőedények beszerzése szintén hatékonyabbá teszi (szemben pl. zsákos gyűjtéssel) a szelektív gyűjtést mind mennyiség-arányosan, mind pedig működési költségek szempontjából.
- További beruházások szükségesek a vegyesen gyűjtött hulladék költség-hatékonyosságának növelésére (járatoptimalizálás, mobil tömörítők)
- Lakossági szemléletformálás a helyes hulladékgazdálkodási gyakorlat meghonosítása érdekében.

A projektre összefoglaló beruházási tervét a következő táblázat tartalmazza:

2. táblázat: a projekt összefoglaló beruházási táblázata

Eszköz	Mennyiség	Egységár	Összesen (Ft)	2013.	2014.	Pótlás
Gyűjtő járművek						
Multiliftes gépjármű	2	34 000 000	68 000 000	0	68 000 000	10
Konténerszállító pótkocsi	2	8 000 000	16 000 000	0	16 000 000	10
Kéttengelyes 16 m ³ kommunális tömörítő	1	44 000 000	44 000 000	0	44 000 000	10
Plató darus jármű 4x4	1	36 000 000	36 000 000	0	36 000 000	10
Gyűjtő jármű kéttengelyes	1	36 000 000	36 000 000	0	36 000 000	10
Gyűjtő jármű háromtengelyes 22 m ³ -es	1	50 000 000	50 000 000	0	50 000 000	10
Gyűjtő jármű háromtengelyes 22 m ³ -es	2	50 000 000	100 000 000	0	100 000 000	10
Kéttengelyes összkerekes gyűjtőjármű 4x4	1	27 000 000	27 000 000	0	27 000 000	10
Gyűjtő edények						
110 - 120 literes edény	70 044	8 500	595 374 000	0	595 374 000	10
240 literes edény	14 582	9 000	131 238 000	0	131 238 000	10
1100 literes edény	100	70 000	7 000 000	0	7 000 000	10
Egyéb						
Csipegetőkanál adapter	3	4 500 000	13 500 000	0	13 500 000	10
Mobil tömörítő	3	15 000 000	45 000 000	0	45 000 000	10
Görgős konténer 32 m ³	12	2 000 000	24 000 000	0	24 000 000	10
Informatika						
Gyűjtőjárat optimalizáció	1	10 000 000	10 000 000	0	10 000 000	
			1 203 112 000	0	1 203 112 000	
Kiegészítő szolgáltatások			Költség (Ft)	2013.	2014.	
Szemléletformálás			66 100 000	0	66 100 000	
Kötelező tájékoztatás			11 931 120	0	11 931 120	
PIU			9 000 000	0	9 000 000	
Pályázatírás (RMT + CBA)			3 000 000	3 000 000		
Közbeszerzés előkészítés			5 000 000	5 000 000		
Közbeszerzés megvalósítás			4 000 000	4 000 000		
			1 302 143 120	12 000 000	1 290 143 120	

3. táblázat: A projekt keretén belül beszerzendő eszközök részletes áttekintése

Létesítmény, eszköz	Darab	Kapacitás	Kapacitás mértékegysége	Telepítés helyszíne	Egységár (Ft/db)
Gyűjtő járművek	0				
Multiflites gépjármű	2	15	min. emelőerő	Cikó - kiszolgálja a Társulási településeket	34 000 000
Konténerszállító pótkocsi	2	NR	NR	Cikó - kiszolgálja a Társulási településeket	8 000 000
Kéttengelyes 16 m3 kommunális tömörítő	1	16	m3	Komló körzet	44 000 000
Platós darus jármű 4x4	1	13	min. üzemkész tömeg	Komló körzet	36 000 000
Gyűjtő jármű kéttengelyes	1	16	min. üzemkész tömeg	Bonyhád körzet	36 000 000
Gyűjtő jármű háromtengelyes 22 m3-es	1	22	m3	Mohács körzet	50 000 000
Gyűjtő jármű háromtengelyes 22 m3-es	2	22	m3	Szekszárd körzet	50 000 000
Kéttengelyes összkerekes gyűjtőjármű 4x4	1	7	m3	Szekszárd körzet	27 000 000
Gyűjtő edények	0				
110 - 120 literes edény	70044	110 - 120	liter	3000 db Komló körzet, 3700 db Bonyhád körzet, 12800 db Mohács körzet, 50200 db Szekszárd körzet, 344 db Kisdorog	8 500
240 literes edény	14582	240	liter	Komló körzet 700 db, Mohács körzet 382 db, Szekszárd körzet 1500 db, Mecsek körzet 12000 db	9 000
1100 literes edény	100	1100	liter	Bonyhád körzet	70 000
Egyéb	0				
Csipegetőkanál adapter	3	1,4	kanál méret	Cikó - kiszolgálja a Társulási településeket	4 500 000
Mobil tömörítő	3	24	m3 öntömörítő	Cikó - kiszolgálja a Társulási településeket	15 000 000
Görgős konténer 32 m3	12	32	m3	Cikó - kiszolgálja a Társulási településeket	2 000 000
Informatika	0				
Gyűjtőjárat optimalizáció	1	NR	NR	Társulás	10 000 000

III. Üzemeltetési koncepció

A KEOP-1.1.1/C/13 pályázati előírások értelmében kötelező megvizsgálni a projekt keretén belül beszerzendő eszközök jövőbeli üzemeltetésének módját („üzemeltetési koncepció”). A következő fejezetben a hatályos jogszabályok és a megkötött szerződések alapján írt üzemeltetési koncepciót ismertetjük.

A hatályos Társulási Megállapodás módosítása lesz szükséges az új 2012. évi CLXXXV. hulladék törvény (Ht.) előírásainak megfelelően. A végrehajtási rendeletek kiadása – különösen a települési szilárdhulladék és a közszolgáltatás, ill. díjképzés tekintetében – még folyamatban van, ezért a közszolgáltatás megszervezésére vonatkozó társulási politika is kidolgozás alatt áll. A Társulás mindenben az új jogszabályi előírásoknak megfelelő közszolgáltatási rendszert fog kialakítani.

A Társulási Megállapodásban foglaltak alapján a társulási tag önkormányzatok kötelezettséget vállaltak a projekt során megvalósuló központi létesítmények üzemeltetésére, valamint egységes elvek alapján megállapított közszolgáltatási díj kidolgozására és alkalmazására, amelyet szempontként a díjpolitikában is megjelenítenek.

A társulási megállapodás üzemeltetésre vonatkozó rendelkezései gyakorlatilag a teljes hulladékgazdálkodási folyamatra vonatkozóan deklarálják az önkormányzatoknak

(tagoknak) az üzemeltetési rendszer kialakításában és működtetésében történő együttműködését.

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társuláshoz tartozó ISPA létesítmények és eszközök üzemeltetését közfeladat ellátási szerződés keretén belül a Re-Kom Kft. látja el (továbbiakban Közszolgáltató). A Re-Kom Kft. a Társulás 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaság. A közfeladat ellátási szerződés megkötésére a Kbt. kijelölésre vonatkozó szabályai szerint került sor.

A közfeladat ellátási szerződés áttekintése

A Közszolgáltató feladata az ISPA támogatással megvalósuló hulladékkezelő létesítmények és eszközök:

ellátási területhez tartozó, ISPA támogatással megvalósuló, önkormányzati tulajdonú, alábbi hulladékkezelő létesítmények/eszközök 2030. december 31. napjáig történő szakszerű, a hatályos jogszabályoknak megfelelő üzemeltetése, közzolgáltatás céljára történő használata, hasznosítása (továbbiakban együtt működtetése) és a közzolgáltató kiválasztásáról és a közzolgáltatási szerződésről szóló 224/2004. (VII. 22.) Korm. rendelet 1.§ (3) bekezdésének c.) és d.) pontjában foglaltak szerinti települési szilárdhulladék-kezelési közzolgáltatások ellátása:

- a) Cikói Regionális Hulladékkezelő Központ (lerakó, válogatómű, komposztáló)
- b) Komlói átrakóállomás és komposztáló
- c) Mohácsi átrakóállomás és komposztáló
- d) Szekszárdi átrakóállomás és komposztáló
- e) Hulladékudvarok üzemeltetése: Szekszárd (2 db), Szedres, Bonyhád, Komló, Mohács, Bátaszék, Szászvár, Pécsvárad, Tolna
- f) a projekt keretében beszerzett hulladékgyűjtő gépjárművek és szelektív hulladékgyűjtő gépjárművek, illetve szelektív gyűjtőszigetek

üzemeltetése, és/vagy üzemeltetésének biztosítása; valamint

- az Önkormányzatok közigazgatási területén keletkező települési szilárd hulladék, közzolgáltatási szerződés keretében történő gyűjtésére és szállítására irányuló helyi közzolgáltatások és a regionális hulladékkezelési közzolgáltatások koordinálása továbbá a helyi közzolgáltatókkal való együttműködés.

A közzolgáltatás területi hatály a Társulás tagönkormányzatainak közigazgatási területe.

A közfeladat ellátási szerződés 2.12 pontja értelmében a Társulás hozzájárult ahhoz, hogy a Közszolgáltatót terhelő, jelen szerződésben meghatározott feladatainak teljesítéséhez a Társulás által a Közszolgáltató rendelkezésére bocsátott azon vagyontárgyakat, amelyek nem az általa ellátandó, a 224/2004. (VII. 22.) Korm. rendelet 1.§ (3) bekezdésének c.) és d.) pontja szerinti közzolgáltatásokhoz kapcsolódnak [*ártalmatlanítás, begyűjtő és előkezelő/ hasznosító helyek üzemeltetése (átrakó, hulladékudvar, válogató)*] a Tagönkormányzatok területén a szerződés aláírásakor már hatályos közzolgáltatási szerződéssel rendelkező települési hulladékkezelő közzolgáltatók részére, külön szerződéssel, díjfizetés ellenében további használatba adja.

A szerződés 2.12 pontja alapján alakult ki a jelenlegi hulladékgazdálkodási gyakorlat, melynek értelmében a Re-Kom Kft. végzi a Cikói Hulladékkezelő Központ üzemeltetését és a gyűjtőszigetek ürtetését, míg a helyi közzolgáltatók (lásd 18. táblázat) a begyűjtési-szállítási feladatok, a hulladékudvarok, komposztálók és átrakók üzemeltetését végzik. A szerződés részletezi a helyi közzolgáltatók által fizetendő bérleti díjat. A helyi közzolgáltatóknak történő használatba adás legfeljebb a közfeladat ellátási szerződés megkötésekor hatályos közzolgáltatási szerződések érvényességig idejéig tarthat.

A közfeladat ellátási szerződés VI. pontja értelmében a szerződés módosítására sor kerülhet, amennyiben a Közzolgáltató feladatköre a Tagönkormányzatok és a szerződés megkötése előtt már hatályba lépett közzolgáltatási szerződések megszűnése/lejárta következtében kibővül, változik.

Figyelembe véve, hogy a helyi közzolgáltatók közül az AVE Zöldfok Zrt. kivételével minden közzolgáltató többségi önkormányzati tulajdonban van, a 2012. évi CLXXXV. Tv. és a 2013. évi CXXV. Tv. előírásainak várhatóan a jövőben is meg fognak felelni. A közzolgáltatók esetében vizsgálandó feltételek:

- rendelkeznek hulladékok begyűjtésére-szállítására vonatkozó hulladékkezelési engedéllyel
- rendelkeznek hulladékkezelési közzolgáltatási engedéllyel
- rendelkeznek OHÜ minősítéssel
- rendelkeznek érvényes közzolgáltatási engedéllyel
- többségi önkormányzati, önkormányzati társulási vagy állami tulajdonban vannak és a vezető tisztségviselők kinevezése a többségi tulajdonos jogköre
- nonprofit gazdasági tevékenységet folytatnak
- rendelkezik jóváhagyott közzolgáltatói hulladékgazdálkodási tervvel

Közzolgáltatásra vonatkozó legfontosabb szabályok:

A Ht. 33.§ (2) A települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közzolgáltatás ellátására közbeszerzési eljárást folytat le, kivéve, ha a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatni, a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződés megkötése nem tartozik a Kbt. alkalmazási körébe, vagy ha a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződés megkötése a Kbt. szerinti kivételi körbe esik.

Ht. 33.§ (3) A felhívásban az ajánlatkérő meghatározza, hogy a közbeszerzési eljárás során milyen, a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvény szerint osztályba sorolt gazdasági szereplők tehetnek ajánlatot vagy nyújthatnak be részvételi jelentkezést.

*Ht. 34.§ (2) A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közzolgáltatás ellátására **csak 1 hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződést köthet.***

*Ht. 34.§ (3) **A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződést csak hulladékgazdálkodási közzolgáltatási engedéllyel, valamint az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkező gazdasági szereplővel köthet.***

Ht. 34.§ (7) A hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződés a közzolgáltatóval legfeljebb 10 évre köthető meg.

*Ht. 36. § (1) **A települési önkormányzatok hulladékgazdálkodási feladataik ellátása érdekében egymással társulhatnak.** A társulás tartalmát és feltételeit a helyi önkormányzatok társulásaira vonatkozó jogszabályok keretei között társulási megállapodásban állapítják meg.*

37. § (1)5 A hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződést a települési önkormányzat a Polgári Törvénykönyvben meghatározott felmondási okokon túlmenően e törvény alapján akkor mondhatja fel, ha a közzolgáltató:

*c) **nem rendelkezik érvényes hulladékgazdálkodási közzolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal.***

Ht. 62.§ (2) *Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység a környezetvédelmi hatóság által kiadott **hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedély alapján végezhető.***

Ht. 81. § (1) *A környezetvédelmi hatóság hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyt csak annak a hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezetnek adhat, amelyben az állam, a települési önkormányzat vagy a települési önkormányzatok társulása a szavazatok többségével tulajdoni hányada alapján közvetlenül vagy közvetve rendelkezik, és a társaság tulajdonosaként jogosult arra, hogy a vezető tisztségviselők és a felügyelőbizottság tagjai többségét megválassza vagy visszahívja.*

Ht. 81.§ (2) *Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedély határozott időre, de legfeljebb 10 évre adható.*

Ht. 81.§ (3) *A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedély legalább a következő adatokat tartalmazza:*

- a) a közszolgáltatási engedélyre jogosult azonosító adatait (név, cím, KÜJ- és KTJ-azonosítók, statisztikai számjel),*
- b) az engedélyezett közszolgáltatási tevékenység megnevezését,*
- c) a közszolgáltatási területet,*
- d) a közszolgáltatási tevékenység végzésének időtartamát,*
- e) a bevezetendő biztonsági és elővigyázatossági intézkedésekre vonatkozó követelményeket, valamint*
- f) a közszolgáltatói hulladékgazdálkodási terv értékelését.*

A KEOP-1.1.1/C/13 projekt keretén belül beszerzésre kerülő eszközök kizárólag a közszolgáltatás ellátásához használhatók fel. A projekt részeként döntően hulladékgyűjtő gépjárművek, edények beszerzésére kerülne sor. A projekt keretén belül beszerzendő eszközök négy térséget érintenek közvetlenül (Komló, Mohács, Bonyhád és Szekszárd), ill. általános érintik az összes tagönkormányzatot a Re-Kom Kft. eszközeinek fejlesztései révén.

Az eszközök üzemeltetését főszabályként közbeszerzési eljárás keretén belül kiválasztott üzemeltetők végezhetik, azonban mivel a Tagönkormányzatok rendelkeznek érvényes közszolgáltatási szerződéssel – a lejáró szerződések esetében pedig új eljárások keretén belül választják ki a közszolgáltatókat legfeljebb 10 éves időtartamra – ezért csak az adott időszakban szolgáltató közszolgáltatók használhatják az eszközöket.

Mivel a közszolgáltatás határozott időre szóló monopólium (a szolgáltatás ellátásának biztonsága érdekében) ezért a KEOP projekt keretén belül beszerzendő eszközökre nyílt eljárás esetünkben nem alkalmazható, figyelemmel még a közfeladat ellátási szerződés vonatkozó rendelkezéseire is.

A közfeladat ellátási szerződés értelmében a beszerzendő eszközök térítés ellenében – melynek mértéke minimálisan az eszközök amortizációja és a projekt keretén belül beszerzendő eszközre önerőként felhasznált ISPA bérleti díj visszafizetésének összege – a mindenkori helyi közszolgáltatóknak (és hivatalos alvállalkozóiknak) közszolgáltatási feladatok ellátása érdekében átadásra kerül.

Mellékletek

- A cikói hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése eszközbeszerzésekkel című pályázat Megvalósíthatósági Tanulmánya (MT)

Határozati javaslat

XYZ Önkormányzat Képviselőtestülete / Közgyűlése megtárgyalta „A cikói hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése eszközbeszerzésekkel KEOP-1.1.1/C/13 pályázati konstrukció segítségével” című előterjesztést, mellyel összefüggésben a következő határozatot hozza

1. Az Önkormányzat a KEOP-1.1.1/C/13 pályázatot megvalósítását támogatja. A KEOP-1.1.1/C/13 pályázati konstrukció részeként kiadott Megvalósíthatósági Tanulmány sablon kötelező mellékletek 9. Mellékletek 24. pont alapján ezúton igazolja, hogy az Önkormányzat által az üzemeltetési koncepció alátámasztásához nyújtott, és az MT-ben feltüntetett adatok, információk a valóságnak megfelelnek továbbá az MT-ben bemutatott üzemeltetési koncepciót ismerik és elfogadják.

Felelős: önkormányzat

Határidő: azonnal

Jelen határozatot az Önkormányzat haladéktalanul megküldi scannelt formában a kozmann@rekomkft.hu e-mail címre Kozmann György Úrnak, a Re-Kom Kft. pályázat koordinálásával megbízott projekt menedzserének, illetve postai úton két hitelesített kivonaton a 7100 Szekszárd, Táncsics M u.3. címre.